



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ДОНСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ
(Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора)

П Р И К А З

28.02.2018

Нововоронеж

№ 34

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018-2020 годы

В соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20.01.2017 № 1, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(11), и типовой формой Программы, утвержденной приказом Ростехнадзора от 01.12.2017 № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018-2020 годы (далее – Программа).

2. Ответственным исполнителям План-графика профилактических мероприятий (приложение № 1 к Программе) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

Руководитель



В.А. Катков

УТВЕРЖДЕНО
приказом Донского межрегионального
территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «28» февраля 20 18 г. № 34

Программа профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018-2020 годы

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018-2020 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20.01.2017 № 1, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(11), и типовой формой Программы, утвержденной приказом Ростехнадзора от 01.12.2017 № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований».

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Повышение «прозрачности» деятельности Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – ДМТУ) при осуществлении государственного контроля (надзора).
2. Мероприятия, направленные на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.
3. Планирование ДМТУ разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов.

**Проведение ДМТУ профилактических мероприятий направлено
на решение следующих задач:**

1. Формирование единого понимания обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции ядерных установок (далее – ЯУ), пунктов хранения (далее – ПХ) и радиационных источников (далее – РИ) у всех участников контрольной деятельности.

2. Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижению рисков их возникновения.

3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2018-2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап (2018 год) включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап (до 2020 года) включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

**При планировании и осуществлении профилактических мероприятий
соблюдаются следующие базовые принципы:**

1. Принцип доступности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.

2. Принцип актуальности - регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении.

3. Принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий).

4. Принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов.

5. Принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

6. Принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности.

7. Принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

III. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов).

ДМТУ является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории 15-ти субъектов Российской Федерации, входящих в состав 4-х федеральных округов Южного, Северо-Кавказского, Северо-Западного (Кольская АЭС) и Центрального (Нововоронежская АЭС и РОО, расположенные на территории Воронежской области).

Под надзором ДМТУ находится:

- 4 филиала АО «Концерн Росэнергоатом»: «Нововоронежская АЭС» (НВАЭС), «Кольская АЭС» (КАЭС), «Ростовская АЭС» (РАЭС), «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» (ОДИЦ) *(в отношении которых осуществляется режим постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии)*, имеющих в своем составе 15 энергоблоков АЭС;

- объекты капитального строительства (ЯУ, ПХ, РИ);

- эксплуатирующие организации, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии;

- организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;

- организации, представляющие услуги эксплуатирующим организациям и др.

2. Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды.

На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, требований нормативных документов, утвержденных федеральными органами регулирования безопасности в области использования атомной энергии, стандартов и других

нормативных документов, устанавливающих требования к осуществлению деятельности в области использования атомной энергии, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций за отдельные правонарушения в области использования атомной энергии, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, могут способствовать снижению количества нарушений при осуществлении их деятельности в области использования атомной энергии.

В то же время, несоблюдение руководителями и работниками поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, обязательных требований может привести к угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекут причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

3. Статистические показатели подконтрольной среды

Показатели:	2016 год	2017 год
1. Всего проверок: -при осуществлении федерального государственного строительного надзора; - при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и соблюдения УДЛ, из них: 1) плановые; 2) внеплановые	2079: 30; 2049: 113; 1936	2107: 33; 2074: 134; 1940
2. Всего выявлено нарушений	868	660
3. Всего выдано предписаний	120	109
4. Всего возбуждено админ. дел	106, из них: 101 долж. лиц, 5 юрид. лиц	100, из них: 95 долж. лиц, 5 юрид. лиц
5. За нарушение УДЛ приостановлено действие	12 лицензий	8 лицензий
6. Сумма наложенных штрафов.	2570000 руб.	2793000 руб.
7. Сумма взысканных штрафов.	3013000 руб. (с учетом штрафов, наложенных в 2015 году)	2553000 руб.

4. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

ДМТУ проведены мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- сформированы и размещены на официальном сайте ДМТУ перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;
- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в формате ответов на обращения;
- проведено обобщение и анализ правоприменительной практики;
- ежеквартально проводится публичное обсуждение о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности ДМТУ с подконтрольными субъектами.

IV. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в ДМТУ

Любимов Владимир Юрьевич	Заместитель руководителя	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 826
Зуев Алексей Владимирович	Начальник ОАПО	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 124
Зуев Михаил Владимирович	И.о. начальника ОН РОО	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 911
Левченко Виктория Владимировна	Начальник ОЯРБ	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 627
Балахнин Николай Иванович	Начальник ОНС ОИАЭ	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 789

Ссылка на официальный сайт ДМТУ в сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятий, а так же размещена Программа: <http://don-nrs.gosnadzor.ru>.

V. Годовой план-график профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий представлен в Приложении № 1.

VI. Определение ресурсного обеспечения Программы

В составе ДМТУ сформированы 15 отделов. Общая штатная численность ДМТУ составляет 123 человека. Численность работников, занятых при реализации полномочий ДМТУ составляет 109 человек. Укомплектованность штата 88.6%.

Для эффективной и качественной реализации Программы в полном объеме необходимо доукомплектование Управления специалистами в количестве 2-3 человека.

VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Этапы реализации мероприятия	Срок
1.	Поддержание на официальном сайте Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области использования атомной энергии	ОАПО, ОО	-формирование актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области использования атомной энергии - размещение перечня на официальном сайте ДМТУ ЯРБ	Не реже 1 раза в квартал
2.	Информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии:	ОАПО (ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО, ООЛ)	- подготовка докладов с обобщением правоприменительной практики; - размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии на информационных стендах ДМТУ ЯРБ;	Ежеквартально По мере необходимости

			- размещение на официальном сайте ДМТУ ЯРБ информации о новых ФНП и РБ в области использования атомной энергии	По мере поступления ДМТУ ЯРБ
3.	Проведение публичных мероприятий с поднадзорными организациями по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности ДМТУ ЯРБ и разъяснение обязательных требований в области использования атомной энергии	ОАПО (ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО, ООЛ, ОО)		Ежеквартально согласно письму Ростехнадзора от 23.01.2018 № 02-00-12/45
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Руководитель ДМТУ ЯРБ (ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО)		По мере необходимости
5.	Информирование неопределенного круга работников поднадзорных организаций об обязанности соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте ДМТУ ЯРБ	ОАПО, ОО	- при проведении публичных мероприятий разъяснение о важности добросовестного соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения; - при проведении итоговых совещаниях при проведении выездных плановых/внеплановых проверок соблюдения	По мере необходимости На заключительном совещании при подведении итогов проверки

			обязательных требований в области использования атомной энергии	
6.	Применение мер административного воздействия к поднадзорным организациям, нарушившим обязательные требования в области использования атомной энергии, а также информирование о неотвратимости наступления негативных последствий в виде административной ответственности для поднадзорных организаций, нарушивших обязательные требования в области использования атомной энергии.	ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО	- оформление протоколов, определений, постановлений о привлечении к административной ответственности; - выдача представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения	По мере необходимости
7.	Информирование о правах поднадзорных организаций относительно процедуры проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в допущенных законодательством РФ формах	ОН РОО, ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНИО, ООЛ	- информирование поднадзорных организаций о их правах при проведении проверки в установленных законодательством РФ сроки (о начале проверки, во время и после проведения	В соответствии с Федеральным законом № 294 от 26.12.2008 г.

			проверки)	
8.	Проведение мероприятий, направленных на поощрение и стимулирование добросовестных поднадзорных организаций	ОН РОО, ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНИО	- уменьшение количества проведения проверок (увеличение срока между последней датой проведения проверки и началом проведения новой проверки); - оптимизация предоставления отчетности	По мере необходимости
9.	Реализация порядка и механизма досудебного обжалования жалоб на действия, бездействия должностных лиц ДМТУ ЯРБ в соответствии с Административными регламентами предоставления государственных услуг Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	ОН РОО, ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНИО, ОАПО		В соответствии с Административными регламентами предоставления государственных услуг Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
10.	Иные мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	ОАПО (ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОЯРБ, ОНИО, ООЛ)		По мере необходимости
11.	Проведение оценки удовлетворенности поднадзорных организаций качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования по окончании проведения публичных мероприятий	ОАПО (ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО)		Ежеквартально
