

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Донского МТУ  
по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

В.А. Катков

«30» *Июля* 2018 года

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной  
деятельности Донского межрегионального территориального  
управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью  
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному  
надзору за 6 месяцев 2018 года**

## **1. Основные показатели деятельности Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года**

Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории 15-ти субъектов Российской Федерации, входящих в состав 4-х федеральных округов Южного, Северо-Кавказского, Северо-Западного (Кольская АЭС) и Центрального (Нововоронежская АЭС и РОО, расположенные на территории Воронежской области)

### ***Основные полномочия ДМТУ ЯРБ:***

- осуществляет федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;
- осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, являющихся объектами использования атомной энергии;
- предоставляет государственную услугу по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии;
- осуществляет регистрацию организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;
- предоставляет государственную услугу по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых работникам объектов использования атомной энергии;
- предоставляет государственные услуги по установлению нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;
- и иные полномочия, в соответствии с «Положением о Донском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом

руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 246.

В течение отчетного периода ДМТУ ЯРБ осуществляло:

**надзор за ядерной и радиационной безопасностью, физической защитой, системами учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиактивных отходов, а также за соблюдением условий действия лицензий:**

**в 4 филиалах АО «Концерн Росэнергоатом»:** «Нововоронежская АЭС» (НВАЭС), «Кольская АЭС» (КАЭС), «Ростовская АЭС» (РАЭС), «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» (ОДИЦ) *(в отношении которых осуществляется режим постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии)*, имеющих в своем составе:

**- 15 энергоблоков АЭС (10 эксплуатируемых, 2 вывод из эксплуатации, 1 остановлен для вывода из эксплуатации, 1 сооружаемый, 1 вводится в эксплуатацию).**

*кроме того,*

**- ОСХОТ** (лицензия на эксплуатацию ПХ ЯМ - ОСХОТ НВАЭС);

**- 42 хранилища РВ и РАО**, из них:

1 комплекс переработки ЖРО с ХОРО КАЭС (лицензия на эксплуатацию РИ – КП ЖРО с ХОРО);

1 ХТРО для временного хранения 10000 контейнеров (лицензия на эксплуатацию хранилища твердых радиоактивных отходов НВАЭС);

3 хранилища РИ (в рамках лицензий на эксплуатацию ЯУ);

37 хранилищ РАО (в рамках лицензий на эксплуатацию ЯУ и вывода из эксплуатации ЯУ);

**- комплекс плазменной переработки радиоактивных отходов (КПП РАО)** (лицензия на эксплуатацию радиационного источника (вводимого после сооружения));

**- свыше 5000 радиационных источников и ТВС** (в рамках лицензий на эксплуатацию радиационных источников и лицензий на эксплуатацию ЯУ);

**- порядка 75 000 м<sup>3</sup> РАО** (в рамках лицензий на эксплуатацию ЯУ);

**- 3652 единица оборудования** (котлы, сосуды), трубопроводов и грузоподъемных кранов на АЭС, зарегистрированных в Донском МТУ по

надзору за ЯРБ (кроме того надзор осуществляется и за оборудованием и трубопроводами, регистрируемыми на предприятиях-владельцах);

**федеральный государственный строительный надзор на 5 объектах капитального строительства(ОКС):**

- Энергоблок № 4 Ростовской АЭС (состоящий из 1 ядерной установки и 42 отдельно стоящих зданий и сооружений);

- Нововоронежская АЭС 2 с энергоблоками № 1 и № 2. Корректировка. Энергоблок № 2;

- Здание гидроаккумуляторов САОЗ. Энергоблок № 4 Нововоронежской АЭС;

- Кольская АЭС. Продление срока эксплуатации энергоблока № 1 до 60 лет. Этап здание гидроемкостей № 1;

- Кольская АЭС. Продление срока эксплуатации энергоблока № 2 до 60 лет. Этап здание гидроемкостей № 2.

**надзор за радиационной безопасностью, физической защитой, системой учета и контроля РВ и РАО в 221 организациях, которые имеют в своем составе 378 радиационно-опасных объекта (РОО), из них:**

- **87** организаций, имеющих лицензии на сооружение и эксплуатацию радиационных источников и пунктов хранения РВ и РАО;

- **134** зарегистрированных организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

В 4-х организациях (имеющих в своем составе РОО) осуществляется режим постоянного государственного надзора.

**надзор за соблюдением УДЛ:**

- в **125** организациях, имеющей лицензии Ростехнадзора на проектирование, сооружение, эксплуатацию, вывод из эксплуатации ЯУ, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации;

- в **83** организациях, имеющей лицензии Ростехнадзора и выполняющих работы по проектированию, конструированию и изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии;

За 6 месяцев 2018 года Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора было проведено **942** проверки на поднадзорных объектах (в том числе

контрольно-надзорные мероприятия в режиме постоянного государственного надзора), из них:

при осуществлении федерального государственного строительного надзора – **18**;

при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и соблюдением УДЛ – **924**.

Из **924** проверок при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и соблюдением УДЛ:

**74** – плановых выездных проверок соблюдения условий действия лицензий и обязательных требований законодательства;

**850** – внеплановых проверок, из них:

**738** – контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора;

**39** – внеплановых проверок достоверности сведений, представленных организациями для получения и переоформления лицензий, для получения изменений в условия действия лицензий Ростехнадзора;

**29** - внеплановых проверок достоверности сведений, указанных заявителями в документах, представленных для регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности;

**28** – внеплановых (26 – документарных, 2 – выездные) проверок выполнения ранее выданных предписаний;

**4** - внеплановые документарные проверки по установлению фактов грубых нарушений условий действия лицензий;

**10** – внеплановых (1 – выездная и 9 – документарных) проверок возможности безопасного прекращения осуществления лицензируемого вида деятельности.

За 6 месяцев 2018 года из «Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018 год» исключены **3** проверки в связи с прекращением организациями деятельности в области использования атомной энергии.

За 6 месяцев 2018 года Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора были проведены **55** проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (27 плановых и 28 внеплановых).

В результате проведенных Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора проверки контрольно-надзорных мероприятий:

- применено мер профилактического воздействия (предостережений) – **16**;

- выявлено **274** нарушения обязательных требований (**159** – нарушений при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ, **115** – нарушений при осуществлении федерального государственного строительного надзора);

- за нарушение условий действия лицензий приостановлено действие **6** лицензий;

- выдано **62** предписания для устранения выявленных нарушений (**52** – при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ; **10** – при осуществлении федерального государственного строительного надзора);

- привлечены к административной ответственности за административные правонарушения в виде предупреждения – **3** должностных лица, в виде административного штрафа – **54** должностных лица и **2** юридических лица.

## **2. Изменения законодательства за бмесяцев 2018 года.**

В соответствии с положениями Статьи 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии (далее – ФНП) - нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются **обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации.** В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

За 6 месяцев 2018 года введены в действие **9 федеральных норм и правил** в области использования атомной энергии.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

Также за 6 месяцев 2018 года введены в действие **10 Руководств по безопасности** при использовании атомной энергии.

Кроме того, на сайте Донского МТУ по надзору за ЯРБ в разделе «Новости» в целях информирования юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований размещается информация об утверждении и вводе в действие ФНП и РБ.

### ***Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, вступившие в силу в 2018 году***

**НП-017-18.** Основные требования к продлению срока эксплуатации блока атомной станции.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 апреля 2018 г. № 162. Зарегистрированы Минюстом России 4 мая 2018 г, регистрационный № 50977. Вступили в силу с 25.05.2018 г.

Настоящие Основные требования должны выполняться при организации и проведении работ по подготовке блока атомной станции к эксплуатации по истечении назначенного или предыдущего дополнительного

срока его эксплуатации. Для блоков атомных станций, по которым работы (или часть работ) по подготовке блока атомной станции к его эксплуатации после истечения назначенного срока эксплуатации выполнены до ввода в действие настоящих Основных требований, порядок приведения атомных станций в соответствие с Основными требованиями, в том числе сроки и объем необходимых мероприятий, определяются в каждом конкретном случае в условиях действия лицензии на эксплуатацию блока атомной станции в период дополнительного срока эксплуатации.

**НП-046-18.** Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 марта 2018 г. № 113. Зарегистрированы Минюстом России 11 апреля 2018 г, регистрационный № 50707. Вступили в силу с 23.04.2018 г.

Правила устанавливают требования к конструированию, изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, реконструкции (модернизации) и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии паровых и водогрейных котлов, автономных пароперегревателей и экономайзеров, используемых при эксплуатации объектов использования атомной энергии.

**НП-043-18.** Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 92. Зарегистрированы Минюстом России 2 апреля 2018 г, регистрационный № 50582. Вступили в силу с 14.04.2018 г.

Требования настоящих Правил распространяются на грузоподъемные машины и механизмы грузоподъемностью 1 тонна и более, специально сконструированные для применения на вводимых в эксплуатацию, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации объектах использования атомной энергии (далее - ОИАЭ) при обращении с ядерными материалами, ядерным топливом, радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, радиационными источниками и их перемещении, а также при перемещении грузов в помещениях (зонах), в которых располагаются системы и элементы, важные для безопасности ОИАЭ.

**НП-044-18.** Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 93. Зарегистрированы Минюстом России 2 апреля 2018 г, регистрационный № 50584. Вступили в силу с 14.04.2018 г.

Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии сосудов и баллонов, работающих под избыточным давлением, расположенных и эксплуатируемых на территории объекта использования атомной энергии и отнесенных к 4 классу безопасности.

**НП-045-18.** Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 94. Зарегистрированы Минюстом России 2 апреля 2018 г, регистрационный № 50583. Вступили в силу с 14.04.2018 г.

Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии трубопроводов пара и горячей воды, отнесенных к элементам 4 класса безопасности (по классификации, установленной в соответствии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии).

**НП-071-18.** Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 февраля 2018 г. № 52. Зарегистрированы Минюстом России 7 марта 2018 г, регистрационный № 50282. Вступили в силу с 18.03.2018 г.

Настоящие Правила устанавливают требования к проведению оценки соответствия и формы оценки соответствия продукции на стадиях ее жизненного цикла, применяемой на атомных станциях, сооружениях и комплексах с исследовательскими ядерными реакторами, критическими и

подкритическими ядерными стендами (далее для целей настоящих Правил - объекты использования атомной энергии), а также систем неразрушающего контроля, комплексов инженерно-технических средств физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов.

**НП-071-06.** Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии.

Частично утратили силу в части регулирования правоотношений, связанных с изготовлением и поставкой оборудования, изделий, а также комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на атомные станции, сооружения и комплексы с исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами.

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 марта 2018 г. № 111. Зарегистрированы Минюстом России 7 марта 2018 г, регистрационный № 50282. Вступили в силу с 18.03.2018 г.

**НП-049-17.** Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.12.2017 г. № 528. Зарегистрированы Минюстом России 28.12.2017 г., № 49534. Вступили в силу с 09.01.2018 г.

Настоящие Требования распространяются на отчеты по обоснованию безопасности вновь сооружаемых исследовательских ядерных установок на этапах размещения, сооружения и эксплуатации.

**НП-064-17.** Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на объекты использования атомной энергии.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2017 г. № 514. Зарегистрированы Минюстом России 26.12.2017 г. № 49461. Вступили в силу с 07.01.2018 г.

Правила устанавливают требования к учету внешних воздействий природного и техногенного происхождения (далее - внешних воздействий) на ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты захоронения радиоактивных отходов I и II категории по потенциальной радиационной опасности (объекты использования атомной энергии, далее - ОИАЭ) при их размещении, проектировании, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации

(закрытии), в том числе требования к:

инженерным изысканиям и исследованиям процессов, явлений и факторов природного и техногенного происхождения;

обеспечению устойчивости и безопасности ОИАЭ при внешних воздействиях;

инженерной защите ОИАЭ от внешних воздействий;

мониторингу внешних воздействий.

***Руководства по безопасности при использовании атомной энергии,  
вступившие в силу в 2018 году***

**РБ-141-18.** Рекомендации по разработке критериев приемлемости радиоактивных отходов для захоронения при проектировании пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов.

Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 228 от 25 мая 2018 г.

Настоящее Руководство по безопасности содержит рекомендации Ростехнадзора по выполнению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии по разработке критериев приемлемости радиоактивных отходов, за исключением отработавших закрытых источников ионизирующего излучения, для захоронения в определенный пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов при его проектировании (далее - критерии приемлемости радиоактивных отходов) в части:

- разработки перечня критериев приемлемости радиоактивных отходов классов 3, 4 и 6 в соответствии с классификацией, установленной нормативными правовыми актами в области использования атомной энергии, для захоронения в проектируемый пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов;

- определения значений нормируемых показателей критериев приемлемости радиоактивных отходов для захоронения в данный пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов.

**РБ-143-18.** Рекомендации по разработке программ обеспечения качества при сооружении объектов использования атомной энергии. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 мая 2018 г. № 214.

Настоящее Руководство по безопасности содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному

надзору по разработке программ обеспечения качества при сооружении вновь строящихся объектов использования атомной энергии.

**РБ-145-18.** Мониторинг радиационной нагрузки и определение радиационного ресурса оборудования ВВЭР.

Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 июня 2018 г. № 239.

Настоящее Руководство по безопасности содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проведению мониторинга радиационной нагрузки и определению радиационного ресурса оборудования водо-водяного энергетического реактора.

**РБ-147-18.** Самооценка эксплуатирующей организацией текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательской ядерной установки.

Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 июня 2018 г. № 245.

Настоящее Руководство по безопасности содержит рекомендации Ростехнадзора по проведению эксплуатирующими организациями самооценки текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок.

**РБ-148-18.** Рекомендации по организации и проведению административного контроля состояния учета и контроля ядерных материалов.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.04.2018 г. № 194.

Настоящие Руководство по безопасности содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проведению административного контроля ядерных материалов в организациях в рамках системы учета и контроля ядерных материалов.

**РБ-144-18.** Рекомендации по учету изменений условий эксплуатации систем и элементов остановленного объекта ядерного топливного цикла при определении возможности сокращения объема технического обслуживания и внесению соответствующих изменений в эксплуатационную документацию объектов ядерного топливного цикла.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.03.2018 г. № 124.

Настоящее Руководство по безопасности содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по учету изменений условий эксплуатации систем (элементов)

объектов ядерного топливного цикла, за исключением объектов добычи урановых руд и пунктов захоронения радиоактивных отходов, при определении возможности сокращения объема технического обслуживания систем (элементов) объекта ядерного топливного цикла, внесению соответствующих изменений в эксплуатационную документацию объекта ядерного топливного цикла и обоснованию таких изменений.

**РБ-019-17.** Оценка исходной сейсмичности района и площадки размещения объекта использования атомной энергии при инженерных изысканиях и исследованиях.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2018 г. № 90.

Руководство по безопасности содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по объему, составу и методам инженерных изысканий и исследований для оценки исходной сейсмичности района размещения и площадки и обоснования безопасного размещения объекта использования атомной энергии с учетом детального уточнения геодинамических, сейсмотектонических и сейсмологических условий.

**РБ-140-17.** Системы аварийного мониторинга атомных станций с водородными энергетическими реакторами. Общие рекомендации и номенклатура контролируемых параметров.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.01.2018 г. № 42.

Руководство по безопасности содержит общие рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору к системам аварийного мониторинга, которые применимы к проектированию и эксплуатации систем, осуществляющих аварийный мониторинг на атомных станциях с водо-водяными энергетическими реакторами, а также при анализе и оценке безопасности принятых проектных решений. Кроме того, настоящее Руководство по безопасности содержит рекомендации по номенклатуре контролируемых параметров аварийного мониторинга, требуемых для оценки состояния реакторной установки, блока атомной станции и атомной станции в целом при управлении запроектными авариями.

**РБ-137-17.** Состав и содержание паспорта реакторной установки блока атомной станции.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.01.2018 г. № 24.

РБ содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по структуре и содержанию паспорта реакторной установки блока атомной станции (далее - паспорт РУ), а также по порядку подготовки, выдачи, внесения изменений и хранения паспорта РУ.

**РБ-139-17.** Состав и содержание отчета по обоснованию безопасности пунктов глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.01.2018 г. № 20.

РБ содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по разработке отчета по обоснованию безопасности пунктов глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов, представляемого в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору в комплекте документов, обосновывающих безопасность пунктов глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов, для получения лицензии на их эксплуатацию и сооружение (реконструкцию).

Приказом Ростехнадзора от 14.05.2018 № 209 утверждены Методические рекомендации по проведению проверки (инспекции) физической защиты ядерных материалов и ядерных установок при их перевозке и транспортировании.

Приказом Ростехнадзора от 08.05.2018 № 201 признаны утратившими силу следующие приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- приказ от 30.06.2011 № 342 «Об утверждении Положения о структуре и содержании отчета по обоснованию безопасности вывода из эксплуатации исследовательской ядерной установки»;

- приказ от 30.06.2011 № 344 «Об утверждении Положения о структуре и содержании Принципиальной программы вывода из эксплуатации исследовательской ядерной установки».

Так же этим приказом признано не подлежащим применению постановление Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 24.11.1999 № 3 «Об утверждении и введении в действие руководства по безопасности РБ-008-99 «Обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными отходами исследовательских ядерных установок».

Приказом Ростехнадзора от 11.05.2018 № 208 внесены изменения в руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Оценка

исходной сейсмичности района и площадки размещения объекта использования атомной энергии при инженерных изысканиях и исследованиях».

Приказом Ростехнадзора от 25.05.2018 № 227 **НП-068-05** «Трубопроводная арматура для атомных станций. Общие технические требования» ***признаны не подлежащими применению отдельных положений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.***

Приказом Ростехнадзора от 15.05.2018 № 210 признано не подлежащими применению постановление Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 18.09.2000 № 4 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-017-2000 «Основные требования к продлению срока эксплуатации блока атомной станции».

Приказом Ростехнадзора от 28.04.2018 № 193 **РД-03-36-2002** «Условия поставки импортного оборудования, изделий, материалов и комплектующих для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения Российской Федерации» ***признаны не подлежащими применению в части условий поставки импортного оборудования, изделий, материалов и комплектующих для атомных станций, сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами.***

### 3. Правоприменительная практика

("как делать нельзя")

Помимо традиционных контрольных проверок, федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим надзорные функции, предоставлено полномочие по проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных нормативных требований. Такие мероприятия проводятся с целью устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Так, Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в рамках профилактических мероприятий проводит следующую работу:

- размещает на официальном сайте информацию о вновь введенных в действие федеральных норм и правил;
- информирует организации по вопросам соблюдения обязательных требований. В частности, проводит разъяснительную работу в виде семинаров и публичных мероприятий.

- ежеквартально обобщает практику осуществления контроля, указывая на наиболее распространённые случаи нарушений, и размещает на официальном сайте в интернете.

Анализ выявленных нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии и условий действия лицензий, посредством организации и проведения проверок, указывает на то, что ряд нарушений мог быть выявлен на более ранних стадиях федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, данные нарушения могли быть предотвращены, посредством принятия мер профилактического характера.

Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора организован и проводится системный анализ, с целью недопущения нарушений обязательных требований поднадзорными организациями.

В случае выявления признаков нарушений, Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора будут оформляться предостережения в соответствии с «Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166. Приказом Ростехнадзора от 12.05.2017 № 160 утверждена форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение по сути своей не является санкцией, это мера профилактического характера. Ранее Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора оформлялись информационные письма в организации, о возможных нарушениях обязательных требований. Введение в действие статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» определило порядок организации профилактических мер.

### ***3.1 Замечания при лицензировании деятельности в области использования атомной энергии.***

Основными замечаниями, отмеченными в ходе рассмотрения документов, являлись:

-представленные документы для получения лицензии не подписаны руководителем единоличного исполнительного органа или иного лица, имеющего право действовать от имени этого юридического лица, отсутствие доверенности на лицо, подписавшее документы;

-несоответствие полного наименования и сокращенного наименования, адреса местонахождения организации со сведениями, представленными из ЕГРЮЛ;

- копия устава не заверяется нотариально;
- не полное соответствие структуры и содержания программ обеспечения качества заявленной деятельности требованиям НП-090-11;
- отсутствие сведений о наличии в организации документов (технологий, методик и т.д.) на выполнение отдельных видов заявленных работ и их контроля, а также отсутствие сведений о наличии в организации оборудования, приборов, оснастки и т.д., используемых для проведения отдельных видов заявленных работ и контроля их качества, – невыполнение требований Регламента;
- не полное соответствие структуры и содержания отчета по обоснованию безопасности радиационных источников требованиям РБ-064-11;
- не полное соответствие информации о порядке постановки оборудования на производство, о метрологическом обеспечении производства, о составе учетной и отчетной документации, о порядке нормоконтроля и метрологической экспертизы конструкторской документации требованиям нормативных документов.

Необходимо тщательно выбирать экспертные организации, осуществляющие экспертизу документов.

### ***3.2 Замечания при осуществлении федерального государственного строительного надзора***

#### *Нарушения требований условий действия лицензий:*

- не представляется (ежегодно, в установленный в условиях действия лицензии срок) в Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора информация о выполненных и выполняемых работах, а также перечень организаций, привлекаемых для выполнения этих работ, или сведения об отсутствии выполнения работ в отчетном году;
- Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора не информируется о новых сведениях или об изменениях сведений, представленных на этапе получения лицензии, имеющих отношение к разрешенной деятельности, в течение 15 рабочих дней со дня получения новых сведений либо изменения имеющихся сведений;
- не всегда своевременно устраняются недостатки, указанные в «Экспертных заключениях», а также недостатки, указанные в актах по результатам проверок.

*Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного строительного надзора:*

Для выполнения работ по сооружению объектов использования атомной энергии организации привлекают работников и инженерно-технический персонал сторонних организаций, не принимая их в штат и соответственно не включая их в свою систему обеспечения качества (применяют так называемый «аутстаффинг»). В тоже время организации, выполняющие работы или оказывающие услуги эксплуатирующим организациям при сооружении объектов использования атомной энергии, должны иметь лицензии Ростехнадзора и соблюдать условия их действия, предусматривающие соответствующие требования к персоналу (соответствие квалификации работников установленным требованиям, периодическая проверка знаний).

Допускается производство работ в отсутствие производственно-технологической документации (проекты производства работ, технологические карты, инструкции и т.д.), а также по некорректно оформленной документации (отсутствуют визы согласования, утверждения и т.д.).

Допускаются отступления от требований производственно-технологической документации в части последовательности операций, применяемых инструментов, методик контроля и др.

Некорректно заполняются (либо не заполняются совсем) обязательные журналы работ.

К выполнению работ по монтажу систем (элементов), важных для безопасности, допускаются лица без наличия разрешения, оформленного в установленном порядке.

До завершения процедуры освидетельствования скрытых работ допускается выполнение последующих работ.

*Основными причинами допущенных нарушений и обстоятельствами, способствующими их возникновению, явились:*

- ненадлежащее выполнение отдельными руководителями и специалистами организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, своих должностных обязанностей;

- недостаточный контроль за соблюдением требований нормативной документации в области использования атомной энергии как руководителями отдельных организаций, так и ответственными должностными лицами этих организаций;

- недостаточное осуществление строительного контроля как со стороны заказчика, так и лица, осуществляющего строительство объектов капитального строительства;

- низкая квалификация персонала, участвующего в строительстве объектов капитального строительства.

### ***3.3 Замечания при регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности.***

Основными замечаниями являлись:

1. Недостоверность сведений, представляемых в уведомлениях, в части несоответствия **обязательным требованиям.**

**Обязательные требования** установлены Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, требованиями нормативных документов, утвержденных федеральными органами регулирования безопасности в области использования атомной энергии. Данные нормативные правовые акты устанавливают:

- требования к классификации радиационных источников и их систем и элементов, а также цели, основные принципы, критерии и требования обеспечения безопасности на этапах ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации радиационных источников, в том числе требования к количеству, составу, подготовке и квалификации персонала, эксплуатирующего РИ, а также к проведению проверки знаний персонала в объеме квалификационных требований, правил безопасного ведения работ и действующих в организации инструкций и допуску этого персонала к самостоятельной работе;

- требования к учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при обращении с ними в организациях;

- требования к обеспечению физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников при эксплуатации, выводе из эксплуатации радиационных источников и при обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами.

2. Уведомления не подписаны руководителем единоличного исполнительного органа или иного лица, имеющего право действовать от имени этого юридического лица, отсутствие доверенности на лицо, подписавшее документы.

3. Кроме того, согласно требованию статьи 27 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии должно осуществляться работниками объектов использования атомной энергии при наличии у них разрешений, выдаваемых органами государственного регулирования

безопасности, однако, некоторыми организациями, имеющими регистрацию, это требование было проигнорировано.

Эти организации отказывались получать разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ, ссылаясь на статью 3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ, согласно которой действие настоящего Федерального закона не распространяется на объекты, содержащие или использующие ядерные материалы и радиоактивные вещества в количествах и с активностью (и (или) испускающие ионизирующее излучение с интенсивностью или энергией) менее установленных федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии значений.

Такая позиция ряда организаций вынудила Управление обратиться в органы прокуратуры с информацией о признаках нарушения организациями, зарегистрированными в «Реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности», статьи 27 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ.

В результате, после принятия мер прокурорского реагирования, работники большинства зарегистрированных организаций получили разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии.

### ***3.4 Основные типовые нарушения, выявляемые при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ.***

#### ***1) Нарушения требований условий действия лицензий:***

- в части начала монтажа оборудования без прохождения процедур уведомления отдела инспекций на АЭС;

- не представляется (ежегодно, в установленный в условиях действия лицензии срок) в Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора информация о выполненных и выполняемых работах, а также перечень организаций, привлекаемых для выполнения этих работ, или сведения об отсутствии выполнения работ в отчетном году;

- Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора не информируется о новых сведениях или об изменениях сведений, представленных на этапе

получения лицензии, имеющих отношение к разрешенной деятельности, в течение 15 рабочих дней со дня получения новых сведений либо изменения имеющихся сведений;

- не проводится анализ влияния на качество выполняемых работ выявленных отступлений от новых требований нормативных документов, а также не осуществляется разработка и реализация мероприятий (программ работ) по устранению отступлений, влияющих на качество;

- не всегда своевременно устраняются недостатки, указанные в «Экспертных заключениях», а также недостатки, указанные в актах по результатам проверок достоверности сведений для получения лицензии.

**2) Нарушения в части контроля за выполнением выданных предписаний в установленные сроки:**

- организациями не отслеживаются сроки выполнения, указанные в предписаниях;

- своевременно не направляется информация по устранению нарушений, указанных в предписаниях.

**3) Нарушения при исполнении Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в части деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности.**

В Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» была с 1 декабря 2011 года дополнительно включена Статья 36\_1. «Особенности регулирования деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе радионуклидные источники» Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 347-ФЗ. В настоящее время данная Статья действует в редакции, введенной в действие с 25 июня 2012 года Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ.

Статья 36\_1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» устанавливает, что:

- **регулирование деятельности по эксплуатации РИ**, содержащих в своем составе РИИ, **осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ;**

- Деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе **только** РИИ четвертой и пятой категорий радиационной опасности в соответствии с ФНП, **не подлежит лицензированию;**

- организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе *только* РНИ четвертой и пятой категорий радиационной опасности, *не признаются эксплуатируемыми организациями в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ;*

- организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе *только* РНИ четвертой и пятой категорий радиационной опасности, *подлежат регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации*

В соответствии со Статьей 34 Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ *Эксплуатирующая организация:*

- организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации и *признанная* в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, *соответствующим органом управления использованием атомной энергии...*

- *совместно с соответствующими органами управления использованием атомной энергии создает специальный фонд* для финансирования затрат, связанных с выводом из эксплуатации ОИАЭ, с обращением с отработавшим ядерным топливом, и для финансирования НИиОКР по обоснованию и повышению безопасности этих объектов.

Таким образом, законодательно для организации, осуществляющих деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе *только* РНИ четвертой и пятой категорий радиационной опасности было установлено:

- вместо лицензирования в области использования атомной энергии прохождение упрощенной процедуры регистрации;

- отсутствие необходимости получения признания органом управления использования атомной энергии, а соответственно и создания совместно с органом управления использования атомной энергии специального фонда для финансирования затрат;

Введение более упрощенной процедуры регистрации (по сравнению с лицензированием в области использования атомной энергии) создало ситуацию, при которой ряд организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе *только* РНИ четвертой и пятой категорий радиационной опасности, пришло к выводу, что после прохождения процедуры регистрации в Ростехнадзоре:

- действие Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ и соответственно Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (разработаны и введены в действие в соответствии со Статьей 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ) на данные организации не распространяются (включая требования по получению разрешений работникам на право ведения работ в области использования атомной энергии);

- данные организации освобождаются от контроля и надзора после оформления соответствующего санитарно-эпидемиологического заключения

Роспотребнадзором в соответствии с п. 1.7.2. СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2009).

Данным организациям направлялись информационные письма, в которых давались разъяснения, что после того, как организация:

- зарегистрировалось в системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов,

- определила категорию радиационного источника по НП-038-16;

- зарегистрировалась в установленном порядке в соответствии со статьей 36\_1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ;

- в силу положений первого абзаца статьи 36\_1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ регулирование деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе радионуклидные источники, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, т.е.:

- данная организация осуществляет деятельность в области использования атомной энергии и на нее распространяются все положения Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ (в том числе статья 27 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ, согласно которой работникам объектов использования атомной энергии необходимо получать разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- требования ФНП в области использования атомной энергии, разработанных в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ, являются обязательными к исполнению;

- вопросы по осуществлению надзора за обеспечением безопасности радиационных источников, их учёту и контролю, физической защите, а также принятия решений по освобождению организаций от контроля и надзора по данному направлению входит в сферу деятельности Ростехнадзора и регулируется Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ и «Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1044;

После оформления соответствующего санитарно-эпидемиологического заключения Роспотребнадзором в соответствии с п. 1.7.2. СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2009) организация может быть освобождена *только от государственного санитарно-эпидемиологического надзора и только Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора.* Роспотребнадзору уполномочен принимать решения об освобождении организаций от контроля и надзора, *только в рамках своей сферы деятельности,* а именно по направлению, связанному с осуществлением *федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.*

Ни Роспотребнадзор, ни какие либо научно-исследовательские институты не наделены полномочиями на принятие решений об освобождении от осуществления контроля и надзора в области использования атомной энергии.

Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ и «Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» *не предусмотрено освобождение организаций, эксплуатирующих радиационные источники* (независимо от категории радиационного источника по НП-038-16) *от федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.*

Информация по признакам нарушения законодательства в области использования атомной энергии направлялась в органы Прокуратуры для принятия мер Прокурорского реагирования.

#### ***4) Продление срока эксплуатации радиационных источников.***

В соответствии с требованиями НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», эксплуатация (в том числе и хранение) или продление срока эксплуатации сверх назначенного (проектного) срока радиационных источников (далее - РИ) допускается до истечения назначенного (проектного) срока эксплуатации РИ в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. Эксплуатирующие организации должны отслеживать назначенный (проектный срок) эксплуатации РИ.

А если срок эксплуатации РИ истек, то организация должна прекратить работы с РИ и провести продление назначенного срока эксплуатации установленным порядком.

***5) Регистрация радиационных источников –гамма дефектоскопов (без источника) в качестве закрытых радионуклидных источников, в связи с тем, что корпус гамма-дефектоскопа состоит из обеднённого урана.***

В Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора поступает большое количество заявлений на регистрацию радиационных источников – гамма дефектоскопов (без источника) в качестве закрытых радионуклидных источников, в связи с тем, что корпус гамма-дефектоскопа состоит из обеднённого урана.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) гамма-дефектоскоп с блоком защиты из обедненного урана относится к категории «радиационный источник», при этом на него распространяются требования федеральных норм и правил в области

использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16).

Исходя из классификации радиационных источников по типу, приведенной в НП-038-16, гамма-дефектоскоп с блоком защиты из обедненного урана является аппаратом, в котором предполагается использование закрытых радионуклидных источников (далее – ЗРИ) в качестве источника излучения.

Гамма-дефектоскоп с блоком защиты из обедненного урана, который эксплуатируется без радионуклидного источника, нельзя классифицировать как ЗРИ, поскольку согласно требованиям пункта 76 федеральных норм и правил «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (НП-067-16) в этом случае заводом-изготовителем на него должен быть оформлен паспорт (сертификат) ЗРИ. Помимо этого согласно требованиям пунктов 62, 63 и 99 НП-038-16 он должен отвечать техническим требованиям, предъявляемым документами в области стандартизации и техническими условиями к ЗРИ, и для него должен быть установлен назначенный срок службы, как для ЗРИ.

Надо отметить, что в блоке биологической защиты гамма-дефектоскопа обедненный уран окружен металлической оболочкой, фиксирующей его в ограниченном объеме. Согласно ТУ 95 2054-2003 для изделий из обедненного урана, применяемых в качестве блоков биологической защиты, назначенный срок эксплуатации составляет 15 лет. При этом хранение таких изделий должно осуществляться в условиях, не приводящих к разрушению металлической оболочки и неконтролируемому выходу урана-238 в окружающую среду. В том случае, если назначенный срок эксплуатации гамма-дефектоскопа не был своевременно продлен, то блок биологической защиты из обедненного урана должен быть переведен в категорию радиоактивных отходов.

Поскольку гамма-дефектоскоп с блоком защиты из обедненного урана согласно документации завода-изготовителя не является изделием с РВ в виде ЗРИ, а также не относится к радиационным источникам, содержащим в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, то положения постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2012 № 1184 в данном случае не применимы.

***б) По вопросу государственного учета и контроля радиоактивных веществ, содержащихся в гамма-дефектоскопе с блоком биологической защиты из обедненного урана, в котором отсутствуют ЗРИ.***

В соответствии с требованиями пункта 20 федеральных норм и правил «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» (НП-030-12) в системе государственного учета и контроля ядерных материалов (далее – СГУК ЯМ) обедненный уран, содержащийся, в частности, в радиационных

головках гамма-дефектоскопов и других подобных изделий радиационной защиты, не учитывается.

Вместе с тем, обедненный уран, содержащийся в блоке защиты радиационной головки гамма-дефектоскопа, в соответствии с требованиями пункта 3 НП-067-16 должен учитываться в системе государственного учета и контроля РВ и РАО (далее – СГУК РВ и РАО) как РВ и ЯМ, не подлежащие учету в СГУК ЯМ, в составе изделий, не являющихся ЗРИ, то есть в составе изделий радиационной защиты. При этом учетной единицей в соответствии с требованиями пункта 9 НП-067-16 являются отдельные изделия с РВ, имеющие заводской (эксплуатирующий) номер и паспорт (сертификат) или другой учетный документ.

***7) Лицензирование деятельности и осуществление федерального государственного строительного надзора при сооружении медицинских учреждений, планирующих эксплуатацию радиационных источников.***

В Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора поступают обращения от медицинских организаций, которые только планируют использовать в своей деятельности радиационные источники, и только сооружают помещения для дальнейшего размещения РИ. Нужно ли им проходить процедуру лицензирования и должен ли осуществляться федеральный государственный строительный надзор при сооружении этих помещений?

Поскольку на момент сооружения помещений, где в дальнейшем будут использоваться РИ, отсутствует объект надзора, а именно - радиационный источник, то и проходить процедуру лицензирования деятельности в области использования атомной энергии не требуется, и осуществление федерального государственного строительного надзора на таких объектах Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора не осуществляется, этот вид надзора осуществляется иными органами надзора.

***8) Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного строительного надзора.***

Все чаще организации привлекают ***для выполнения работ по сооружению объектов использования атомной энергии*** работников и инженерно-технический персонал сторонних организаций, не принимая их в штат и соответственно не включая их в свою систему обеспечения качества (применяют так называемый «аутстаффинг»). Хочется отметить, что данные отношения могут применяться в любом другом виде строительстве, кроме деятельности в области использования атомной энергии. Все организации, выполняющие работы или оказывающие услуги эксплуатирующим организациям при сооружении объектов использования атомной энергии,

должны иметь лицензии Ростехнадзора и соблюдать условия их действия, предусматривающие соответствующие требования к персоналу (соответствие квалификации работников установленным требованиям, периодическая проверка знаний). Организациям, не соблюдающим данные условия, грозит приостановление действия лицензии.

Также хочу обратить внимание на **ответственность по обеспечению безопасности** эксплуатирующих организаций и организаций, выполняющих работы и предоставляющие услуги для эксплуатирующих организаций.

Ответственность и обязанности эксплуатирующей организации по обеспечению безопасности ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения определены положениями Статьи 35 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:

**Эксплуатирующая организация несет всю полноту ответственности за безопасность ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, а также за надлежащее обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами.** В случае лишения эксплуатирующей организации разрешения (лицензии) на эксплуатацию ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения она продолжает нести ответственность за безопасность ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения до передачи указанных объектов другой эксплуатирующей организации или до получения нового разрешения (лицензии). В случае неспособности эксплуатирующей организации обеспечить безопасность указанных объектов ответственность за безопасность и надлежащее обращение несет соответствующий орган управления использованием атомной энергии, который обязан обеспечить безопасность этих объектов до создания новой эксплуатирующей организации.

**Ответственность и обязанности организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги для эксплуатирующей организации** определены положениями Статьи 37 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:

Организации, осуществляющие научные исследования и изыскания, проектирование, сооружение и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников или пунктов хранения, конструирование и изготовление для них оборудования, проведение иных работ и предоставление иных услуг в области использования атомной энергии, **обеспечивают выполнение работ и предоставление услуг в таком объеме и такого качества, которые отвечают нормам и правилам в области использования атомной энергии, и несут ответственность за качество выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения или изготовленного для них оборудования.**

#### **4. Руководство по соблюдению обязательных требований ("как делать нужно (можно)")**

В соответствии с пунктом 42 Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденного приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248, обязательным приложением к распоряжению о проведении проверки является Программа проверки, которая является его неотъемлемой частью и содержит вопросы, подлежащие проверке.

Организациям рекомендуется подготовиться к проведению проверки, подготовить справку по вопросам программы, со ссылкой на документы, разработанные в организации.

Перед началом проведения проверки проводится предварительное совещание по мероприятиям проверки, а в конце - итоговое совещание, на котором вручается акт проверки, и обсуждаются результаты проверки.

Хотелось бы, чтобы работа при проведении проверки носила конструктивный характер. Часто же бывает, что в ходе проведения проверки возражений у организации нет, а после проведения проверки начинается процедура обжалования действий инспектора. Такая позиция является не конструктивной.

Организациям необходимо принять следующие меры по повышению уровня ядерной и радиационной безопасности:

-Проводить систематическую подготовку, повышение квалификации и переподготовку персонала предприятий.

- Вести радиационный контроль на объектах. Объем, периодичность и виды радиационного контроля должны быть определены планами-графиками подразделений предприятий, порядок определения и учета индивидуальных доз облучения, радиационный контроль при авариях установлен в инструкциях.

-Соблюдать ограничения по облучению персонала, населения, сбросам и выбросам радиоактивных веществ в окружающую среду.

- Принимать меры по технической оснащенности организаций для ликвидации последствий аварий. Иметь необходимую разработанную

документацию, техническое оснащение и подготовку к действиям в реальных условиях. Проводить противоаварийные тренировки и учения.

- Своевременно устранять замечания экспертных заключений, выявленных при лицензировании.

-Проводить мероприятия по продлению срока службы систем и элементов, важных для безопасности.

Обеспечить неукоснительное соблюдение в организациях федеральных норм и правил и руководствоваться при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии руководствами по безопасности.

---